

Ο Πρόεδρος

Προς τους Υπουργούς:
- Ανάπτυξης & Επενδύσεων,
κ. Αδωνι Γεωργιάδη
- Περιβάλλοντος & Ενέργειας,
κ. Κωνσταντίνο Σκρέκα

Αθήνα, 27 Ιανουαρίου 2023
Αριθ. Πρωτ.: 4664

Αξιότιμοι κύριοι Υπουργοί,

Μεγάλη σύγχυση έχει δημιουργηθεί σε πολλές επιχειρήσεις όλης της επικράτειας, σχετικά με τη λειτουργία των Εμπορικών Αποθηκών και των Κέντρων Αποθήκευσης και Διανομής, εξ' αιτίας των συνεχώς μεταβαλλόμενων νομοθετικών και ρυθμιστικών πλαισίων που τις διέπουν.

Συγκεκριμένα, ενώ το 2014 με το νόμο 4302, όπου και εισήχθησαν στην ελληνική έννομη τάξη οι έννοιες της Εφοδιαστικής και των Κέντρων Αποθήκευσης και Διανομής, υπήρχε σαφήνεια στην έναρξη της λειτουργίας των εν λόγω Κέντρων, το 2016 με το νόμο 4442, έγινε διάκριση της έναρξης δραστηριότητας με την εισαγωγή δύο καθεστώτων -αυτά της γνωστοποίησης και της έγκρισης λειτουργίας-.

Επιπροσθέτως, το 2018 με το νόμο 4512 θεσπίστηκε ρυθμιστικό πλαίσιο που αφορά το χονδρικό εμπόριο που πραγματοποιείται εντός των Κέντρων Αποθήκευσης και Διανομής αλλά και το καθεστώς για την εγκατάσταση και τη λειτουργία τους, δίνοντας παράλληλα τη δυνατότητα απαλλαγής έκδοσης άδειας ή και έγκρισης, στη περίπτωση που η εγκατάσταση βρισκόταν εντός συγκριμένων χωρικών ορίων. Απόρροια των παραμέτρων αυτών είναι, οι επιχειρήσεις που είχαν ξεκινήσει τη λειτουργία τους τα προηγούμενα έτη και είχαν εγκατασταθεί σε περιοχές εκτός των οριζόμενων χωρικών ορίων, να αντιμετωπίζουν σοβαρά προβλήματα.

Κύριοι Υπουργοί, με αφορμή την παρούσα θέτουμε υπόψη σας το γεγονός ότι ο Ν. 4302/2014 ενώ έλυσε σημαντικά προβλήματα νομοθετώντας για πρώτη φορά την

έννοια της εφοδιαστικής αλυσίδας και των συναφών υποδομών και λειτουργιών που σχετίζονται με αυτήν, ταυτόχρονα προκάλεσε σημαντικά προβλήματα στην αδειοδότηση υποδομών αποθήκευσης κύριων ή συμπληρωματικών διαφόρων δραστηριοτήτων, λόγω της σύγχυσης που προκλήθηκε στο πεδίο των ορισμών.

Αυτός είναι και ο λόγος που η Ένωση μας, δια του εκπροσώπου της, με παρεμβάσεις της στο Συμβούλιο Ανάπτυξης και Ανταγωνιστικότητας Εφοδιαστικής Αλυσίδας, στην συζήτηση που εξελίσσεται για την αναθεώρηση του θεσμικού πλαισίου της εφοδιαστικής αλυσίδας, διατύπωσε δέσμη προτάσεων, μία εκ των οποίων αφορά στην εξαρχής νοηματοδότηση και αποσαφήνιση των υποδομών αποθήκευσης (ΚΑΔ, Εμπορική – Βιομηχανική - Γεωργική Αποθήκη, Αποθήκη Χονδρεμπορίου, Αποθήκη κ.λπ.), με σκοπό να γίνει απολύτως σαφές το τοπίο αδειοδότησης και λειτουργίας αυτών των υποδομών.

Μέχρις ότου αυτό καταστεί εφικτό και δεδομένου ότι:

- α) ο όρος της Εμπορικής Αποθήκης είναι μία πολεοδομική έννοια και εντός της διεξάγεται ο μεγαλύτερος όγκος του χονδρικού εμπορίου στη χώρα και
- β) το χονδρικό εμπόριο των ΚΑΔ 45 - σχετικά με το χονδρικό και λιανικό εμπόριο για την επισκευή μηχανοκίνητων οχημάτων και μοτοσικλετών - και 46 - σχετικά με το χονδρικό εμπόριο, εκτός από το εμπόριο μηχανοκίνητων οχημάτων και μοτοσικλετών - δεν πραγματοποιείται μόνο σε Κέντρα Αποθήκευσης και Διανομής, όπως εσφαλμένα διατυπώνεται από το νομοθέτη, συντασσόμαστε με την υπ' αριθ. 12393/25.11.2022 επιστολή του Εμπορικού και Βιομηχανικού Επιμελητηρίου Θεσσαλονίκης και παρακαλούμε για την άμεση παρέμβασή σας, προκειμένου να προστατευθεί η λειτουργία των επιχειρήσεων που λειτουργούν ως Εμπορικές Αποθήκες.



Με εκτίμηση,

Ιωάννης Μασούτης



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΕΜΠΟΡΙΚΟ ΚΑΙ ΒΙΟΜΗΧΑΝΙΚΟ
ΕΠΙΜΕΛΗΤΗΡΙΟ ΘΕΣΣΑΛΟΝΙΚΗΣ



Θεσσαλονίκη, 25.11.2022
Αριθ. Πρωτ.: 12393

Δ/ση : Στατιστικής, Μελετών &
Έρευνας
Τμήμα : Μελετών & Έρευνας
Ταχ. Δ/ση : Τσιμισκή 29, 546 24
Internet : <http://www.ebeth.gr>
e-mail : root@ebeth.gr
Πληροφορίες : Γ. Εμμανουηλίδης
Τηλέφωνο : 2310-370181

Προς:
- κ. Άδωνι - Σπυρίδωνα Γεωργιάδη
Υπουργό Ανάπτυξης και
Επενδύσεων
- κ. Κωνσταντίνο Σκρέκα
Υπουργό Περιβάλλοντος και
Ενέργειας

ΘΕΜΑ: Προβλήματα στη λειτουργία νομίμως αδειοδοτημένων Εμπορικών Αποθηκών εξαιτίας παρανοήσεων στη νομοθεσία για τα Κέντρα Αποθήκευσης και Διανομής

Αξιότιμοι κύριοι Υπουργοί,

Όπως ασφαλώς γνωρίζετε, με το Ν. 4302/2014 εισήχθησαν στην ελληνική έννομη τάξη οι ορισμοί για την Εφοδιαστική και τα Κέντρα Αποθήκευσης και Διανομής. Με το άρθρο 1α ορίζεται με κάθε σαφήνεια η Εφοδιαστική ως σύνολο διεργασιών και κατά συνέπεια ως λειτουργία ή δραστηριότητα. Με το άρθρο 1ε ορίζεται με κάθε σαφήνεια το Κέντρο Αποθήκευσης και Διανομής ως σύνολο εγκαταστάσεων που εξυπηρετούν την άσκηση δραστηριοτήτων Εφοδιαστικής. Από τα παραπάνω προκύπτει ως λογική επαγωγή ο χαρακτηρισμός του ΚΑΔ ως πολεοδομικού όρου. Μάλιστα δε, με τον ορισμό του εδαφίου θ του άρθρου 1 του Ν. 4302/2014 προσδιορίζεται με σαφήνεια ότι «Λειτουργία του Κέντρου Αποθήκευσης και Διανομής είναι η έναρξη της άσκησης των δραστηριοτήτων Εφοδιαστικής (όπως αυτές ορίζονται στο εδάφιο β του παραπάνω άρθρου)».

Δυστυχώς, η σαφήνεια αυτή δεν διατηρείται επαρκώς κατά την περαιτέρω εξέλιξη της Νομοθεσίας. Ο Ν. 4442/2016 θεσπίζεται για τη θεσμοθέτηση του ρυθμιστικού πλαισίου άσκησης των οικονομικών δραστηριοτήτων που περιλαμβάνονται στο οικείο Παράρτημα και διακρίνει μεταξύ δύο καθεστώτων, της

γνωστοποίησης και της έγκρισης λειτουργίας, για την άσκηση των οριζόμενων στο Παράρτημα οικονομικών δραστηριοτήτων. Με το άρθρο 48στ, όπως προστέθηκε με το άρθρο 160 του Ν. 4512/2018, εισάγονται ρυθμίσεις που αφορούν την άσκηση δραστηριοτήτων χονδρικού εμπορίου που ασκούνται εντός των Κέντρων Αποθήκευσης και Διανομής. Ωστόσο, με το αμέσως επόμενο άρθρο 48ζ, όπως προστέθηκε με το άρθρο 160 του Ν. 4512/2018, εισάγεται ρυθμιστικό καθεστώς για εγκατάσταση και λειτουργία των Κέντρων Αποθήκευσης και Διανομής, με αναφορά στην παρ. 2 του ως άνω άρθρου για τις περιπτώσεις που τα Κέντρα Αποθήκευσης και Διανομής απαλλάσσονται από την υποχρέωση άδειας ή έγκρισης, εφόσον η εγκατάσταση βρίσκεται εντός περιοχών που καθορίζονται από εγκεκριμένα χωρικά σχέδια. Όμως, η περίπτωση αυτή δεν μπορεί να καλύπτει εγκεκριμένα χωρικά σχέδια που συντάχθηκαν πριν τη δημοσίευση του Ν. 4302/2014 και τις όποιες ήδη εγκεκριμένες εγκαταστάσεις που εντοπίζονται εντός των συγκεκριμένων ορίων.

Άλλωστε, ο όρος Εμπορική Αποθήκη εξακολουθεί να ισχύει ως πολεοδομική έννοια με ιδιαίτερο καθεστώς, ενώ ο μεγαλύτερος όγκος του χονδρικού εμπορίου διεξάγεται από κτιριακές εγκαταστάσεις χαρακτηρισμένες ως Εμπορικές Αποθήκες. Αποτελεί λοιπόν εσφαλμένο συλλογισμό ότι το χονδρικό εμπόριο των ΚΑΔ 45 και 46 διεξάγεται αποκλειστικά και μόνο από Κέντρα Αποθήκευσης και Διανομής, για τα οποία ισχύει το παραπάνω περιγραφέν καθεστώς. Οι διατυπώσεις της σχετικής νομοθεσίας που εξαντλούνται στις ρυθμίσεις των Κέντρων Αποθήκευσης και Διανομής και δεν αναφέρονται ουδαμώς στο καθεστώς των Εμπορικών Αποθηκών, δημιουργούν τις προϋποθέσεις για μια ιδιαίτερα περιοριστική ερμηνεία, η οποία δεν είναι βέβαιο ότι αντανακλά την πραγματική βούληση του νομοθέτη.

Έτσι όμως, πλείστες όσες επιχειρήσεις χονδρικού εμπορίου που ασκούν τις δραστηριότητές τους από Εμπορικές Αποθήκες βρίσκονται μετέωρες στην προσπάθειά τους να προχωρήσουν στη γνωστοποίηση της δραστηριότητάς τους. Για το λόγο αυτό και προς άρση κάθε σχετικού προβλήματος, θέτουμε υπ' όψη σας την ανάγκη νομοθετικής ρύθμισης για την προστασία και διευκόλυνση της λειτουργίας των επιχειρήσεων που ασκούν τις δραστηριότητές τους από Εμπορικές Αποθήκες, προτείνοντας την κάτωθι διατύπωση:

«Οι επιχειρήσεις που ασκούν οικονομικές δραστηριότητες χονδρικού εμπορίου σε νομίμως αδειοδοτημένες εγκαταστάσεις με το καθεστώς της εμπορικής αποθήκης, προβαίνουν σε διαδικασία γνωστοποίησης σύμφωνα με το Ν.4442/2016, η οποία γίνεται δεκτή από τις αρμόδιες υπηρεσίες, ανεξάρτητα από τυχόν προβλεπόμενες χρήσεις γης σε σχέδια καθορισμού χρήσεων γης (ΓΠΣ, ΣΧΟΑΑΠ, κ.λ.π.) που

εγκρίθηκαν σε χρόνο μεταγενέστερο της αρχικής έκδοσης πολεοδομικής άδειας για κατασκευή εμπορικής αποθήκης».

Εκτιμώντας, κύριοι Υπουργοί, ότι η προαναφερθείσα τροπολογία μπορεί να δώσει λύση σ' ένα φλέγον πρόβλημα που ήδη αντιμετωπίζουν αρκετές επιχειρήσεις - μέλη μας και το οποίο αναμένεται να αντιμετωπίσουν σύντομα πολύ περισσότερες, με σοβαρότατες επιπτώσεις στην απρόσκοπτη λειτουργία τους (αδυναμία ασφάλισης, αδυναμία συμμετοχής σε επενδυτικά προγράμματα κ.α.), παραμένουμε στη διάθεσή σας για κάθε διευκρίνιση και επιπλέον πληροφορία.



Με τιμή,

Ο Α' Αντιπρόεδρος

Ειρήμανουήλ Βλαχογιάννης